



## Администрация Николаевского сельского поселения Неклиновского района Ростовской области

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

с. Николаевка

от 26.10.2021 года

№ 1987

#### Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Николаевского сельского поселения на 2022-2024 годы

В соответствии со статьей 184<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 27 Решения собрания депутатов Николаевского сельского поселения Неклиновского района от 27.07.2007 № 69 «О бюджетном процессе в Николаевском сельском поселении», а также постановлением Администрации Николаевского сельского поселения от 17.06.2020 № 140 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Николаевского сельского поселения Неклиновского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» Администрация Николаевского сельского поселения **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Николаевского сельского поселения на 2022-2024 годы согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования (обнародования).
3. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

**Глава Администрации  
Николаевского сельского поселения**



**Е.П. Ковалева**

Постановление вносит  
сектор экономики и финансов

## ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Николаевского сельского поселения на 2022 – 2024 годы

Настоящие Основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2019 – 2020 годах, Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов постановления Правительства Ростовской области от 19.10.2020 № 98 «Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2021 – 2023 годы».

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Николаевского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

### 1. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2020 – 2021 годах

Приоритетом бюджетной политики в 2020 году являлось финансовое обеспечение расходов, связанных с ликвидацией коронавирусной инфекции, оказанием мер социальной поддержки гражданам, реализации мер поддержки бизнеса, решением приоритетных задач, поставленных Губернатором Ростовской области.

Обеспечено выполнение Плана первоочередных мероприятий по обеспечению социальной стабильности и устойчивого развития экономики в Ростовской области в условиях распространения коронавирусной инфекции (COVID – 2019), утвержденного распоряжением Губернатора Ростовской области от 02.04.2020 №69, и Плана мероприятий по поддержке населения Ростовской области в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID – 2019), утвержденного распоряжением Губернатора Ростовской области от 04.04.2020 №73.

Достигнутые результаты бюджетной политики, проводимой Администрацией Николаевского сельского поселения, способствовали реализации основных задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области, Главой Администрации Неклиновского района, а также обеспечению сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Николаевского сельского поселения.

Динамика основных показателей бюджета Николаевского сельского поселения в 2020 году отмечалась положительным эффектом.

В 2020 году объем по собственным доходам составил 5 642,8 тыс. рублей, с ростом к 2019 году на 56,2 тыс. рублей, или на 101 процент. Расходы составили 17 645,1 тыс. рублей, с уменьшением на 12 611,5 тыс. рублей, это связано с выделением средств в 2019 году по

программе «Формирование современной городской среды территории муниципального образования «Николаевское сельское поселение» на 2018-2022 годы». Профицит бюджета составил 4 156,4 тыс. рублей. Кредиторская задолженность по обязательствам бюджета отсутствует.

Собственные налоговые и неналоговые доходы в 2020 году составили 5 642,8 тыс. рублей, или 25,9% всех поступлений.

В 2020 году налоговая политика Николаевского сельского поселения способствовала сохранению инвестиционной активности, созданию условий справедливой конкурентной среды, совершенствованию и оптимизации системы налогового администрирования, стимулированию развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы, сохранения всех установленных законодательством эффективных налоговых льгот.

В 2020 году удалось не только достичь положительных итогов исполнения бюджета Николаевского сельского поселения, но и оказать беспрецедентные меры поддержки предпринимателям.

Проведена оценка эффективности предоставленных на местном уровне налоговых льгот. Налоговые льготы признаны эффективными, поскольку имеют социальную направленность.

С 1 января 2020 года введен в регионе налог на профессиональный доход для самозанятых.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Николаевского сельского поселения.

Бюджетные расходы отмечаются социальной направленностью.

Финансово обеспечены и выполнены в полном объеме обязательства перед гражданами в части предоставления законодательно установленных социальных выплат и пособий, обеспечения качественными услугами в социальной сфере.

Расходы на социальную политику ежегодно составляют более 0,8 процентов расходов бюджета Николаевского сельского поселения. В 2020 году их объем составил 260,4 тыс. рублей.

В рамках планирования и исполнения бюджета Николаевского сельского поселения основная доля расходов обеспечивалась в рамках реализации муниципальных программ Николаевского сельского поселения. За 2020 год расходы по 10 муниципальным программам Николаевского сельского поселения составили 17 043,3 тыс. рублей или 96,5 процента всех расходов. Начиная с 2020 года в состав муниципальных программ включены основные приоритетные мероприятия региональных проектов.

С учетом интеграции региональных проектов в состав программ муниципальные программы стали простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и текущей деятельности органов местного самоуправления, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

Организация межбюджетных отношений с областным бюджетом обеспечивалась посредством заключения соглашений с областными органами исполнительной власти, в том числе по предоставлению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, а также субсидий и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств бюджета Николаевского сельского поселения. Объем безвозмездных поступлений из областного бюджета в бюджет Николаевского сельского поселения составил в 2020 году 16 158,7 рублей, с уменьшением к 2019 году на 7 404,0 тыс. рублей, или на 68,6 процента.

В соответствии с Соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Николаевского сельского поселения постановлением Администрации Николаевского сельского поселения от 11.10.2018 № 346

актуализирован и пролонгирован до 2024 года «План мероприятий по росту доходного потенциала Николаевского сельского поселения, оптимизации расходов бюджета Николаевского сельского поселения и сокращению муниципального долга Николаевского сельского поселения. Аналогичная работа проведена администрациями сельских поселений Николаевского сельского поселения.

В 2020 году усовершенствован механизм оценки эффективности налоговых льгот с учетом сформированной системы управления налоговыми расходами и общих требований, утвержденных Правительством Российской Федерации. Утвержден порядок формирования перечня и оценки налоговых расходов Николаевского сельского поселения, обусловленных региональными налоговыми льготами.

Организованы подготовительные мероприятия, в том числе разработана нормативно-правовая база, для перехода на исчисление налога на имущество жилых домов и жилых помещений, не учитываемых на балансе в качестве объектов основных средств.

За период I полугодия 2020 г. исполнение бюджета Николаевского сельского поселения по доходам составило 13 961,5 тыс. рублей, или 67,3 процента к годовому плану. Расходы исполнены в сумме 8 690,5 тыс. рублей, или 40,8 процента к годовому плану.

Собственные доходы бюджета Николаевского сельского поселения по итогам I полугодия 2020 г. исполнены в объеме 1 573,7 тыс. рублей.

Долговая политика Николаевского сельского поселения была нацелена на обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджета Николаевского сельского поселения Неклиновского района.

#### 1.1. Борьба с пандемией и содействие восстановлению экономики Николаевского сельского поселения

В 2020 году реализация бюджетной и налоговой политики осложнена ситуацией, вызванной распространением в Российской Федерации новой коронавирусной инфекции, и последствиями ее влияния на экономику Николаевского сельского поселения.

Финансовое обеспечение мероприятий, направленных на профилактику коронавирусной инфекции, было обеспечено за счет средств бюджета Николаевского сельского поселения.

Данные ресурсы были направлены на санитарную обработку мест массового скопления людей.

Распространение новой коронавирусной инфекции в 2020 году оказало значительное влияние на динамику доходов и расходов бюджета.

В целях обеспечения стратегической приоритизации расходы бюджета Николаевского сельского поселения были реформатированы для обеспечения первоочередных социально-экономических задач Николаевского сельского поселения.

В первоочередном порядке обеспечены расходы на заработную плату, коммунальные услуги.

Областным законом от 10.05.2012 № 843-ЗС «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области» на 2020 год установлены льготы в виде пониженной до 1,1 процента ставки налога на имущество организаций для собственников торговых центров и помещений в них, предоставляющих имущество в аренду, собственников гостиниц и тепличных комплексов.

Собственники гостиниц, торговых и торгово-развлекательных центров (комплексов) освобождены от арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной и муниципальной собственности.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов Ростовской области, обусловленных установленными 12.08.2020 местными налоговыми льготами. Она

осуществлялась кураторами налоговых расходов в рамках мониторинга реализации государственных программ области в соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов Ростовской области и оценки налоговых расходов Ростовской области.

По результатам оценки налоговых расходов, проведенной в 2020 году, все востребованные налоговые льготы признаны эффективными, а стимулирующие льготы имеют положительный бюджетный эффект.

Организовано взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками Николаевского сельского поселения для своевременного получения информации, позволяющей оперативно оценивать складывающуюся экономическую ситуацию.

## 2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2022 – 2024 годы

Бюджетная и налоговая политика на 2022 – 2024 годы сохранит свою направленность на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития Николаевского сельского поселения Неклиновского района, будет ориентирована на достижение национальных целей развития, определенных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 и от 21.07.2020 № 474:

сохранение населения, здоровье и благополучие людей;  
возможности для самореализации и развития талантов;  
комфортная и безопасная среда для жизни;  
достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство;  
цифровая трансформация.

Основным инструментом достижения национальных целей развития будут выступать региональные проекты, с расширением горизонта планирования до 2030 года.

Регулярный мониторинг и контроль хода реализации мероприятий также обеспечит получение конечного результата региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов.

В 2022 году прогнозируется переходный период, направленный на восстановление социально-экономического развития Николаевского сельского поселения Неклиновского района после снятия всех ограничений.

Ключевыми задачами Администрации Николаевского сельского поселения Неклиновского района в рамках реализации бюджетной политики определены приоритеты по социальному благополучию жителей поселения, поддержке людей пожилого возраста, семей с детьми, созданию условий для развития и комфортной среды для проживания.

Как и в предыдущие годы важной задачей будет являться обеспечение приоритизации структуры расходов, ориентированной на создание справедливой системы социального обеспечения, повышение качества институтов развития человеческого капитала, опережающее развитие современной инфраструктуры.

В предстоящем бюджетном цикле будет продолжена ответственная долговая политика, направленная на обеспечение потребностей Николаевского сельского поселения в своевременном и полном исполнении муниципальных долговых обязательств при минимизации расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры обязательств, исключая их неисполнение.

### 2.2. Неналоговые меры стимулирования инвестиционной активности

Одним из основных приоритетов бюджетных расходов в сложившихся экономических условиях, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции, будет оставаться финансовая поддержка экономики. Средства бюджета Николаевского сельского поселения будут сосредоточены на крупных социально значимых для Николаевского сельского поселения инвестиционных проектах. Реализация этих

проектов в ближайшей перспективе принесет как социальный, так и экономический эффект.

Главной целью проводимой инвестиционной политики является привлечение инвестиций в экономику Николаевского сельского поселения.

В качестве нефинансовых инструментов стимулирования инвестиционной активности будет оказываться поддержка в процессе разработки и реализации инвестиционных проектов в приоритетных отраслях.

При условии своевременной реакции экономики на проводимые структурные изменения государственной политики в условиях её спада и восстановления в посткоронавирусный период ожидается возобновление инвестиционной активности в Николаевском сельском поселении.

### 2.3. Сохранение населения, здоровья и благополучие людей

В числе основных задач, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474, определено снижение уровня бедности.

Социальные выплаты населению будут выплачены в полном объеме потребности в соответствии с действующим законодательством.

Планируется уточнение расходов на оплату труда в связи с необходимостью сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников, установленного Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области.

### 2.4. Эффективность органов муниципального управления и внутреннего муниципального финансового контроля

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться на основе изменений бюджетного законодательства на федеральном уровне и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

Прозрачность и возможность контроля будут обеспечены посредством увязки направлений расходов с измеримыми результатами федеральных проектов.

### 3. Повышение эффективности и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета Николаевского сельского поселения – является обеспечение всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами в полном объеме.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Николаевского сельского поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета Николаевского сельского поселения исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Николаевского сельского поселения с учетом интеграции в них региональных проектов;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

замещение расходов бюджета Николаевского сельского поселения, направляемых муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Николаевского сельского поселения в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), альтернативными источниками финансирования, а также использование минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

не установление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

совершенствование межбюджетных отношений.

В целях повышения эффективности управления средствами бюджета Николаевского сельского поселения в системе казначейского обслуживания с 2022 года будут введены новации.

Казначейское обслуживание будет осуществляться на казначейских счетах для осуществления и отражения операций на едином счете бюджета, по учету и распределению поступлений, с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение, с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений, а также с денежными средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями.

#### 4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

Политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на содействие сбалансированности местных бюджетов с учетом мер, принимаемых администрацией в рамках обязательств заключенных соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

В целях повышения открытости и общественного участия граждан в управлении общественными финансами продолжится практика планирования бюджетных ассигнований в форме инициативного бюджетирования при непосредственном участии жителей Николаевского сельского поселения в решении вопросов местного значения.

Будут продолжены контроль за соблюдением требований бюджетного законодательства, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.

Начальник сектора экономики и финансов  
Николаевского сельского поселения

Т.А. Полякова