

 **Николаевского сельского поселения**

**Неклиновского района Ростовской области**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

с. Николаевка

от «20» октября 2022 г. № 218

|  |
| --- |
| **Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Николаевского Неклиновского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов** |

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 27 Решения Собрания депутатов Николаевского сельского поселения Неклиновского района от 27.07.2007 № 69 «О бюджетном процессе в Николаевском сельском поселении», а также постановлением Администрации Николаевского сельского поселения от 31.05.2022 № 131 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Николаевского сельского пос6еления на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», Администрация Николаевского сельского поселения **постановляет:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Николаевского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Специалистам Администрации Николаевского сельского поселения по курируемым направлениям, главным распорядителям средств бюджета Николаевского сельского поселения обеспечить выполнение мероприятий, предусмотренных приложением к настоящему постановлению на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

**Глава Администрации**

**Николаевского сельского поселения Е.П. Ковалева**

Постановление вносит

 сектор экономики и финансов

Приложение

к постановлению

Администрации

Николаевского сельского

поселения

 от 20.10.2022 № 218

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Николаевского сельского поселения

 на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Настоящие Основные направления сформированы с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2021 – 2022 годах, и основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, постановления Администрации Неклиновского района от 26.10.2021 № 198 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Николаевского сельского поселения Неклиновского района на 2022год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Николаевского сельского поселения Неклиновского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики в 2021 – 2022 годах

В условиях постепенной адаптации экономики к принятым в 2020 году ограничительным мерам, связанным с распространением коронавирусной инфекции, в 2021 году продолжилась реализация бюджетной политики, направленной на достижение социальной стабильности и устойчивости бюджетной системы Николаевского сельского поселения Неклиновского района.

Исполнение бюджета Николаевского сельского поселения обеспечено в 2021 году с положительными результатами.

По доходам показатели исполнены в объеме 21 488,2 тыс. рублей.

Собственные доходы бюджета Николаевского сельского поселения поступили в объеме 5 420,8 тыс. рублей.

По расходам исполнение составило 21 557,2 тыс. рублей с ростом от 2020 года на 8,2 процента. По результатам исполнения бюджета Николаевского сельского поселения сложилось превышение расходов над доходами в сумме 69,0 тыс. рублей.

Увеличению налогового потенциала бюджета Николаевского сельского поселения способствовала проводимая в Ростовской области налоговая политика, направленная на повышение инвестиционной активности, создание условий справедливой конкурентной среды, сокращение теневого сектора, совершенствование и оптимизацию системы налогового администрирования, стимулирование развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы.

Расширены виды деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, что способствовало использованию патентной системы как льготного режима более широким кругом предпринимателей. В перечень включены:

«Торговля розничная прочая вне магазинов, палаток, рынков, осуществляемая через автоматы»;

Кроме того, индивидуальные предприниматели получили возможность применять понижающий коэффициент 0,75 к размеру потенциально возможного к получению годового дохода по патентной системе налогообложения.

В условиях поэтапного выхода из режима ограничений для субъектов малого предпринимательства, осуществляющих деятельность в пострадавших отраслях экономики, в 2021 году были установлены льготы в виде пониженной ставки по упрощенной системе налогообложения:

при объекте налогообложения «доходы» с 6 до 4,5 процентов;

при объекте налогообложения «доходы минус расходы» с 10 до 7,5 процентов.

Одновременно в целях предоставления указанных льгот были введены условия их применения:

основной вид деятельности должен относиться к отраслям, пострадавшим в связи с распространением коронавирусной инфекции;

выручка по основному виду деятельности за налоговый (отчетный) период составляла не менее 70 процентов общей суммы выручки;

необходимость включения в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства до 01.01.2021.

В 2022 году с учетом обострения геополитической ситуации в Неклиновском районе обеспечена реализация Плана первоочередных действий по обеспечению устойчивого развития Ростовской области в условиях внешнего санкционного давления, утвержденного распоряжением Губернатора Ростовской области от 12.03.2022 №49.

В рамках его реализации первоначально принятые бюджетные параметры были переформатированы, создан финансовый резерв в размере до 3 процентов собственных налоговых и неналоговых доходов бюджета Николаевского сельского поселения на обеспечение первоочередных непредвиденных расходов, проведена оптимизация средств по отдельным направлениям.

В качестве дополнительных мер поддержки экономики были сокращены сроки оплаты поставленной продукции (выполненных работ, оказанных услуг) по муниципальным контрактам, увеличены авансовые платежи.

Реализация масштабных антикризисных мер, принятых на федеральном и региональном уровнях, способствовала стабильности экономики и сохранению устойчивости бюджета Николаевского сельского поселения.

За период I полугодия 2022 г. исполнение бюджета Николаевского сельского поселения обеспечено с положительной динамикой относительно аналогичных показателей прошлого года.

Доходы исполнены в сумме 13 650,6 тыс. рублей, или на 57 процентов к годовому плану, с ростом фактических поступлений к 1 полугодию 2021г. В том числе собственные налоговые и неналоговые поступления составили 1 572,7  тыс. рублей. Расходы исполнены в объеме 10 833,9 тыс. рублей.

Главным приоритетом бюджетной политики Николаевского сельского поселения по-прежнему остается сбережение здоровья и благополучия людей. Расходы бюджета Николаевского сельского поселения на социальную сферу составляют более 71,7 процентов всех расходов.

Бюджетными параметрами учтены ассигнования на выполнение поручений Президента Российской Федерации о дополнительных мерах социальной поддержки населения.

Обеспечено увеличение повышение заработной платы работникам бюджетной сферы в связи с увеличением с 1 июня 2022 г. минимального размера оплаты труда.

Учтены расходы на удорожание объектов строительства, реконструкции, капитального ремонта муниципальной собственности, что обусловлено ростом цен на строительные материалы в связи с дефицитом сырья, нарушением поставок, изменением логистики в условиях санкционных ограничений.

В необходимом объеме запланированы средства на обеспечение расходных обязательств Николаевского сельского поселения, реализуемых на условиях софинансирования средств из федерального и областного бюджетов.

В целях упрощения и ускорения бюджетных процедур в соответствии с Федеральным законом от 09.03.2022 № 53-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» применяется механизм внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете на цели обеспечения мероприятий в связи с геополитической обстановкой и на иные цели, определенные Правительством Ростовской области.

По итогам I полугодия 2022 г. исполнение бюджета Николаевского сельского поселения обеспечено с профицитом в сумме 2 816,7 тыс. рублей. Социальные обязательства местного бюджета выполнены в полном объеме.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики

на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Бюджетная и налоговая политика Николаевского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов будет соответствовать основным направлениям бюджетной, налоговой и таможенно - тарифной политики Российской Федерации, сконцентрирована на реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области и Главой Администрации Николаевского сельского поселения.

В условиях беспрецедентных внешних ограничений и реализации мер, направленных на защиту суверенитета и безопасности Российской Федерации, главной целью бюджетной политики определена важность сохранения устойчивости и сбалансированности бюджетной системы.

Безусловным приоритетом бюджетной политики будет являться реализация национальных проектов, основными целями которых определены: сохранение населения, здоровье и благополучие людей, создание комфортной и безопасной среды для жизни и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека, а также условий для достойного, эффективного труда и успешного предпринимательства, внедрение цифровой трансформации.

Инвестиционная составляющая бюджетной политики будет направлена на завершение работ по переходящим объектам строительства, реконструкции, капитального ремонта муниципальной собственности с учетом разработки проектной документации и проектно-изыскательских работ, утвержденным в бюджетном цикле на 2022 – 2024 годы.

Новые объекты в 2023 – 2025 годах будут финансово обеспечены в целях реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 и от 21.07.2020 № 474, а также Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг».

В связи с изменениями законодательства в области охраны окружающей среды будет обеспечена увязка поступающих в местный бюджет экологических платежей с расходными обязательствами по восстановлению окружающей среды и рекультивации территории после завершения хозяйственной деятельности.

Параметры бюджета Николаевского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформированы на основе прогноза социально-экономического развития Ростовской области и Неклиновского района на 2023 – 2025 годы с учетом предусмотренных основных показателей развития экономики.

В части бюджетных расходов сохранится ответственная бюджетная политика, направленная на обеспечение первоочередных обязательств перед гражданами, предоставление государственных услуг в отраслях социальной сферы, обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Николаевского сельского поселения.

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности.

2.1. Налоговая политика Николаевского сельского поселения на 2023 год

и на плановый период 2024 и 2025 годов

В Николаевском сельском поселении на 2023 год и на плановый период до 2025 года сохраняется курс на стимулирование экономической и инвестиционной активности и развитие доходного потенциала поселения на основе экономического роста.

Достижение поставленных целей и задач будет основываться на следующих приоритетах:

1. Реализация существующего комплекса мер, направленных на формирование благоприятного инвестиционного климата и развитие конкурентоспособной инновационной экономики поселения.

2. Содействие занятости населения и создание благоприятных налоговых условий, способствующих развитию предпринимательской активности и легализации бизнеса самозанятых граждан.

3. Обеспечение комфортных налоговых условий для отдельных категорий населения, нуждающихся в муниципальной поддержке.

Установленные на местном уровне льготы по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц носят социально значимый характер.

4. Проведение оценки налоговых расходов, включающей оценку бюджетной, экономической и социальной эффективности, влияние предоставленных налоговых преференций на достижение целей социально-экономической политики Неклиновского района.

Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам налогообложения будет осуществляться в условиях изменений федерального и регионального налогового законодательства.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета поселения за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Продолжится взаимодействие органами местного самоуправления Николаевского сельского поселения с органами власти Ростовской области и Неклиновского района в решении задач по дополнительной мобилизации доходов. Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов и выявления фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

2.2. Муниципальные проекты, направленные на реализацию федеральных проектов по достижению целей национальных проектов.

В приоритетном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на выполнение проектов, направленных на реализацию региональных и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов. Это позволит сформировать ресурс на финансирование стратегических целей развития Неклиновского района.

Реализация муниципальных программ Николаевского сельского поселения с учетом проектных принципов управления потребует применения гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, а также постоянного мониторинга за прозрачностью и эффективностью расходования выделяемых на их реализацию средств.

Достижение целей проектов должно быть обеспечено за счет реализации их мероприятий, сбалансированных по срокам, ожидаемым результатам и параметрам ресурсного обеспечения.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ Николаевского сельского поселения как основного инструмента стратегического целеполагания и бюджетного планирования.

2.3. Основные направления бюджетной политики

в области социальной сферы

В числе основных подходов бюджетной политики в области социальной сферы предусмотрено увеличение уровня доходов граждан.

Социальные выплаты, пособия будут увеличены на уровень инфляции в 2023 – 2025 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Николаевского сельского поселения на 2023 – 2025 годы.

Повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы планируется согласно указам Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» с учетом необходимости сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области на 2023 – 2025 годы.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений Николаевского сельского поселения, на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на уровень инфляции
в 2023 – 2025 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Николаевского сельского поселения на 2023 – 2025 годы.

В соответствии с планируемым внесением изменений  в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

Бюджетная политика в Николаевском сельском поселении будет предусматривать все меры социальной поддержки граждан и повышение качества услуг в отраслях социальной сферы.

В этих целях в рамках финансового обеспечения учреждений в отраслях социальной сферы в условиях удорожания цен планируется индексация затрат на приобретение материальных запасов (питания, мягкого инвентаря), на приобретение средств обучения и воспитания, исходя из уровня инфляции согласно прогнозу социально-экономического развития Николаевского сельского поселения на 2023 – 2025 годы.

2. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета Николаевского сельского поселения является обеспечение всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами в полном объеме.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Николаевского сельского поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета Николаевского сельского поселения исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета Николаевского сельского поселения на основе муниципальных программ Николаевского сельского поселения с учетом интегрированных в их структуру региональных проектов;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

совершенствование межбюджетных отношений.

3. Совершенствование системы внутреннего

муниципального финансового контроля

и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего муниципального контроля;

обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов;

применение риск - ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

обеспечение реализации задач внутреннего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение впредь;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля, учет и обобщение результатов контрольной деятельности;

повышение степени ответственности главных распорядителей и получателей за расходованием бюджетных средств.

В отношении обеспечения контроля финансовым органом при осуществлении закупок для муниципальных нужд будут применены новые требования. Финансовый орган будет осуществлять контроль за соответствием вносимой в реестр контрактов информации, в том числе: в части реквизитов счета заказчика и поставщика; места поставки товара, выполнения работ, оказания услуг; информации о банковском или казначейском сопровождении контракта; о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта; об удержании суммы не исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком из суммы, подлежащей уплате поставщику (подрядчику, исполнителю); о размере налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю), на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей.

При этом функции по контролю за соответствием вносимой в реестр контрактов информации в части реквизитов счета заказчика и о размере налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю), на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей, предусмотрены с 1 октября 2022 г., дополнительный контроль в части реквизитов счета поставщика планируется с 1 июля 2023 г.

Внедрение и применение указанных механизмов будет способствовать совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.

Начальник сектора экономики и финансов

 Администрации Николаевского сельского поселения Т.А. Полякова